§ 96

Diarienummer KS 2025/230

Startbeslut för genomförande av ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kommunfullmäktige beslutar att lämna startbeslut för genomförande av ny badanläggning med badhus och utomhusbad vid Framnäs i den omfattning som Konkurrensverkets beslut medger.
2. Kommunfullmäktige beslutar att Framnäs badanläggning ska drivas i kommunal regi och att den del som avser gymverksamhet ska drivas av en upphandlad extern aktör. Gymverksamheten ska upphandlas genom tjänstekoncessionsavtal.
3. Kommunfullmäktige beslutar att godkänna 800 miljoner kronor i investeringsmedel för Framnäs badanläggning samt 55 miljoner kronor för drift av anläggningen, vilket hanteras i ordinarie process för strategisk plan och budget.
4. Kommunfullmäktige beslutar att ge kommunstyrelsens ordförande i uppdrag att underteckna erforderliga handlingar.

Reservation

Jörgen Blomqvist (SD), David Fredriksson (SD), Pär Gustafsson (SD), Roberth Andersson (SD), Curt Johansson (SD), Roger Persson (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund och förstudie

Lidköpings kommun står inför behovet av att ersätta befintliga badanläggningar vid Framnäs samt nuvarande inomhusbad med en ny, samlad och långsiktigt hållbar lösning. Kommunens nuvarande inomhusbadhus invigdes år 1975 och har under senare år uppvisat betydande brister avseende teknisk standard, funktionalitet och kapacitet i förhållande till dagens och framtidens behov. Anläggningen är tekniskt uttjänt varav det sedan drygt 10 år tillbaka planerats för ett nytt badhus. Framnäs utomhusbad, uppfört under slutet av 1930-talet, har efter flera tekniska utredningar bedömts vara bortom möjlig renovering på ett ekonomiskt och långsiktigt hållbart sätt. Anläggningens skick, konstruktion och tekniska system innebär att fortsatt drift endast kan ske under kortare tid med ökande drift- och underhållskostnader samt ökade risker.

Signature reference: 294a54a0-fce7-48aa-bcbc-44c55e775838

Kommunen ingick den i januari 2022 entreprenadkontrakt med NCC Sverige AB om en samverkansentreprenad i två separata faser för uppförande av en ny badanläggning, efter upphandling annonserad i september 2021.Under förprojekteringen vid genomförande av fas 1 i entreprenaden har det bland annat uppdagats oförutsebara geotekniska förutsättningar som föranlett att den tilltänkta placeringen av badanläggningen inte var möjlig.

Mot denna bakgrund genomfördes en förstudie hösten 2024 som låg till grund för det startbeslut kommunfullmäktige beslutade om 9 juni § 132 för vidare projektering av en ny badanläggning på Framnäs med badhus och utomhusbad. Startbeslutet för projektering togs för att möta kommunens behov av simundervisning, föreningsverksamhet, motion, lek och rekreation.

Förstudien utgick från en tidigare förstudie som genomfördes år 2020, men som då byggde på en annan placering inom befintlig fastighet, Sannorna 5:1. Förstudien som kommunfullmäktige godkände i juni 2025 byggde på ett uppdrag att utreda förutsättningarna för en ny sammanhållen badanläggning vid Framnäs. Förstudien omfattade ett nytt modernt inomhusbadhus, ett nytt utebad i direkt anslutning till badhuset samt tillhörande mark- och planområden. Genom att samla funktionerna på en plats skapas goda förutsättningar för effektiv drift, flexibilitet i användningen och en attraktiv besöksmiljö året runt. Förstudien byggde vidare på tidigare utredningar men reviderades utifrån ny placering, uppdaterade behov, förändrade förutsättningar och aktuellt kostnadsläge. Utifrån kommunens investeringsriktlinje ska alla större investeringsprojekt föregås av startbeslut innan produktionsstart.

Den samlade anläggningen bedöms stärka kommunens arbete med simkunnighet, folkhälsa och social hållbarhet samt bidra till ökad attraktivitet för såväl invånare som besökare. Förstudien visar att en ny samlad badanläggning vid Framnäs är det mest ändamålsenliga alternativet ur ett tekniskt, verksamhetsmässigt och långsiktigt perspektiv.

Innehåll Framnäs badanläggning

Badhuset planeras med bassänger och funktioner som möjliggör samtidig användning för flera målgrupper, där skolsim, föreningsverksamhet, motionssim, rehab- och familjebad kan bedrivas parallellt. Utformningen utgår från behovsperspektiv och innehåller principer för god tillgänglighet, trygg orienterbarhet och likvärdig användning för personer med olika funktionsförutsättningar.

Innehållet i Framnäs badanläggning har en förankring i den behovsanalys som gjordes i förstudien från 2020 som bygger på en medborgardialog samt dialog med föreningsliv, olika intresseorganisationer och näringsliv. Utifrån detta planeras badhuset vid Framnäs som en modern, flexibel och kapacitetsstark anläggning som tillgodoser kommunens samlade behov av simundervisning, föreningsverksamhet, motion, lek och rekreation. Utformningen möjliggör samtidig användning för flera målgrupper och verksamheter. Ett ledord i projektet har varit att detta ska vara en badanläggning för alla åldersgrupper. Badhuset omfattar i huvudsak följande bassänger och funktioner:

Signature reference: 294a54a0-fce7-48aa-bcbc-44c55e775838

- 25-metersbassäng
- Rutschkanor
- 2 multibassänger, undervisningsbassänger med justerbart djup, anpassad för simskola, rehabilitering, gruppträning och trygg vattenvana för barn och vuxna. En av bassängerna kommer ha varmare temperatur.
- Ett separat hopptorn med 1 och 3 meter med egen bassäng
- Familje- och upplevelsedel med lekbassänger, mindre rutschkanor och vattenlek, utformad för yngre barn och familjer.
- Rekreationsdel med bastu
- Ett utebad med tillhörande fyra mindre pooler och en splashpark

Till detta tillkommer kompletterande funktioner såsom omklädningsrum med hög tillgänglighet, personal- och föreningsytor, teknik- och serviceutrymmen samt publika ytor för vistelse och väntan. Den utformning vad gäller funktioner som ovan beskrivits har varit en naturlig precisering under den inledande utrednings- och projekteringsfas av entreprenaden som NCC kontrakterats för och har inte något samband med behovet att flytta badhusets placering några hundra meter. Den senare åtgärden har dock medfört en möjlig besparing genom att inomhusbadet och utebadet kan ha gemensamma installationer för rening och uppvärmning av badvattnet.

Badhuset utformas för att fungera året runt och i nära samspel med det intilliggande utebadet, vilket skapar ett sammanhängande bad- och rekreationsområde med attraktionskraft för såväl invånare som besökare.

Framnäs badanläggning ska förvaltas och driftas i kommunal regi. Gymmet ska drivas i extern regi och kommer upphandlas i enlighet med gällande lagstiftning kring tjänstekoncessioner. En tjänstekoncession är en särskild form av avtal som används av exempelvis kommuner när syftet är att överlåta åt en extern aktör att tillhandahålla en tjänst som annars hade kunnat utföras av kommunen. Tjänstekoncessioner regleras i lagen om upphandling av koncessioner (LUK) och skiljer sig från traditionella upphandlingar enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) genom att ersättnings- och riskfördelningen ser annorlunda ut. En upphandling kommer genomföras hösten 2026 parallellt med att produktion startar av anläggningen.

Tillgänglighet

Tillgänglighet har varit en integrerad del i arbetet med utformningen av Framnäs badanläggning och har hanterats parallellt med utvecklingen av badhusets funktioner och innehåll. Arbetet utgår från gällande lagstiftning, standarder och har genomförts med stöd av tillgänglighetssakkunnig för att säkerställa ett sammanhållet och konsekvent angreppssätt. Badhuset är planerat för att vara användbart för personer med olika funktionsförutsättningar, med särskilt fokus på självständighet, god orienterbarhet och trygg användning. En särskild presentation och dialog har också genomförts med tillgänglighetsrådet under projekteringen.

Signature reference: 294a54a0-fce7-48aa-bcbc-44c55e775838

I bassängmiljöerna har särskild hänsyn tagits till tillgänglig i- och urstigning genom anpassade trappor, möjligheter till lyftanordningar, kontrastmarkerade bassängkanter och halksäkra ytor. Orienterbarheten stärks genom tydlig skyltning, genomtänkt belysning samt konsekvent användning av färg- och materialkontraster.

Sammantaget är badhuset utformat för att god tillgänglighet ska utgöra en naturlig del av anläggningens funktion, vilket skapar förutsättningar för ett brett och inkluderande nyttjande av badhuset för olika grupper och verksamheter.

Energi och miljö

Kommunfullmäktige beslutade i november 2024 om en energi och klimatplan (EKP) för Lidköpings kommun. Ett prioriterat område i projektet med Framnäs badanläggning har varit att ta fram en modern anläggning som på ett tydligt sätt följer de intentioner som finns satta i EKP. Med anledning av detta har det tagits fram integrerade dagvattenlösningar, energieffektiv teknik och återvinning av spill- och gråvattenvärme. Vidare har det projekterats för användning av fjärrvärme samt lokal produktion av solenergi, vilket på ett tydligt sätt följer Lidköpings energi- och klimatplan. Lösningarna bidrar till minskad klimatpåverkan, ökad resurseffektivitet och ett robust, framtidssäkert energisystem som stödjer kommunens långsiktiga ambition om ett hållbart och klimatanpassat samhälle.

Tidplan

Om kommunfullmäktige fattar beslut om startbeslut om genomförande 15 juni 2026 planeras bindande beställning av genomförandet att ske under september samma år, helt i enlighet med det i januari 2022 påtecknade entreprenadkontraktet med NCC. Produktion kan sedan starta i anslutning till detta och bedöms pågå under cirka 2,5 år. Driftsättning av badhuset beräknas ske under kvartal 1 2029 och utebadet beräknas stå klart kvartal 2 2029. Tiderna är preliminära och kan komma att behöva ändras och justeras.

Granskningsärende hos Konkurrensverket

Konkurrensverket meddelade 2026-05-28 att ärendet om att utreda Lidköpings kommuns upphandling av byggentreprenad avslutas, KS dnr 2026/188. Det finns inte skäl från myndigheten att fortsätta utreda kommunens agerande. Det finns dock möjlighet att i ett senare skede inleda en ny utredning i syfte att utreda om kommunen agerat utifrån gällande upphandlingslagstiftning när avtal ingåtts. Innan en formell beställning av uppförandet av badanläggningen görs genomför Sektor service en närmare analys av Konkurrensverkets beslut.

Ekonomiska konsekvenser

Den totala investeringskostnaden för badhus, utebad och utvändig mark bedöms uppgå till cirka 800 miljoner kronor vilket tidigare framgått i genomförd förstudie. Den årliga

Signature reference: 294a54a0-fce7-48aa-bcbc-44c55e775838

nettodriftskostnaden bedöms till cirka 55 miljoner kronor. Kommunfullmäktige beslutar att investerings- och driftkostnader gällande Framnäs badanläggning, hanteras i ordinarie process för strategisk plan och budget.

Förslag till beslut på sammanträdet (yrkande)

Gustav Edvinsson (S), Ingemar Ekblad (V), Mats Joräng (M), Roger Synnerdahl (L), Therese Karlsson (C), Mikael Kaufmann (KD) och Christian Poucette (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Roberth Andersson (SD) yrkar avslag på kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordförande Carl Rudbeck (M) ställer kommunstyrelsens förslag och Anderssons (SD) förslag till avslag under proposition och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Omröstning begärs och genomförs i enlighet med följande av kommunfullmäktige godkänd propositionsordning:

Den som vill att kommunfullmäktige ska besluta i enlighet med kommunstyrelsens förslag röstar ja.

Den som vill att kommunfullmäktige ska avslå kommunstyrelsens förslag röstar nej.

Omröstningsresultat

Vid omröstningen avges 42 ja-röster, 6 nej-röster och 0 avstår från att rösta.

Kommunfullmäktige har därmed beslutat att bifalla kommunstyrelsens förslag.

Följande röstade ja:

Carl Rudbeck (M), Ann-Carin Landström (V), Kajsa Ezelius (S), Roger Ahlén (S), Tomas Lidberg (S), Frida Nilsson (C), Andreas Bill (C), Kenneth Lundell (S), Diana Svensk (S), Christina Klasson (M), Lars Lundberg (S), Tommy Larsson (KD), Christina Ulfström (S), Carina Olsson (S), Therese Karlsson (C), Daniel Arthursson (S), Ingemar Ekblad (V), Lisebritt Karlsson (S), Lena Olofsdotter Jenemark (S), Christian Poucette (M), Mathias Andersson (M), Kenneth Svensson (M), Mario Melani (S), Roger Synnerdahl (L), Bo Eliasson Landström (V), Jenny Hallström (V), Helene Nylund (S), Anita Jansson (S), Jonas Krantz (S), Gustav Edvinsson (S), Christina Åkerman (M), Maria Gustafsson (M), Ewa Sunnercrantz (L), Marianne Bonnevier (MP), Henrik Andersson (M), Marisa Chefe Conde (MP), Mikael Kaufmann (KD), Anders Sigurd (C), Anne-Marie Kaufmann (KD), Anna Wallgren (KD), Per Gunnar Lindahl (M), Mats Joräng (M)

Signature reference: 294a54a0-fce7-48aa-bcbc-44c55e775838

Följande röstade nej:

Jörgen Blomqvist (SD), David Fredriksson (SD), Pär Gustafsson (SD), Roberth Andersson (SD), Curt Johansson (SD), Roger Persson (SD)

Beslutsunderlag

Beslut KS 2026-06-02 § 118 Startbeslut för genomförande av ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad.

Tjänsteskrivelse 2026-06-01 Startbeslut för genomförande av ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad (reviderad tjänsteskrivelse)

Beslut KSAU 2026-05-27 § 108 Startbeslut för genomförande av ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad

Tjänsteskrivelse 2026-05-19 Startbeslut för genomförande av ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad

Beskrivning över ny badanläggnings Framnäs med badhus och utomhusbad

Beslut KF 2025-06-09 § 132 Förstudie och startbeslut för projektering av ny badanläggning med badhus och utomhusbad Framnäs

Förstudie badanläggning Framnäs med badhus, utebad och planområde - daterad 2024-10-31

Beslutet ska skickas till

Fritids- och föreningsnämnden (för kännedom)

Sektor bildning

Sektor service

Controller Solveig Holmstrand

Signature reference: 294a54a0-fce7-48aa-bcbc-44c55e775838

§ 97

Diarienummer KS 2025/230

Finansiering av ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige beslutar att den totala budgeten för ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad om 800 miljoner kronor ska delfinansernas genom uttag om maximalt 450 miljoner kronor från kapitalförvaltningen.

Uttag ska beslutas av kommunstyrelsen, i enlighet med riktlinje för finansiella placeringar, löpande och vid behov under byggnationen.

Reservation

Jörgen Blomqvist (SD), David Fredriksson (SD), Pär Gustafsson (SD), Roberth Andersson (SD), Curt Johansson (SD), Roger Persson (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen gav 2025-05-28 § 134 kommundirektören i uppdrag att utreda finansieringen av ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad. Ekonomichefen informerade kommunstyrelsens arbetsutskott 2026-04-01 § 76 om finansieringsförutsättningarna. Förvaltningen har därefter upprättat en rapport för finansiering av Framnäs badanläggning.

Vid kommunfullmäktiges sammanträde 2026-06-15 har fullmäktige att lämna startbeslut för genomförande av ny badanläggning med badhus och utomhusbad vid Framnäs, under förutsättning att Konkurrensverket i ett kommande ställningstagande inte anmärker på de upphandlingsrättsliga förutsättningarna att genomföra uppförandet av badanläggningen.

Kommunfullmäktige har vid sammanträdet 2026-06-15 även att godkänna 800 miljoner kronor i investeringsmedel för Framnäs badanläggning samt 56 miljoner kronor för drift av anläggningen, vilket hanteras i ordinarie process för strategisk plan och budget.

Förslag till beslut på sammanträdet (yrkande)

Gustav Edvinsson (S), Mats Joräng (M) och Carina Olsson (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut.

Mikael Kaufmann (KD) och Roberth Andersson (SD) yrkar avslag på kommunstyrelsens förslag till beslut.

Signature reference: 294a54a0-fce7-48aa-bcbc-44c55e775838

Roger Synnerdahl (L) yrkar att maximalt 50 procent av finansieringen av ny badanläggning kan ske med finansiering via försäljning av ”Gullspångskapitalet”.

Beslutsgång

Ordförande Carl Rudbeck (M) ställer kommunstyrelsens förslag och förslaget till avslag på kommunstyrelsens förslag under proposition och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med kommunstyrelsens förslag.

Ordföranden ställer därefter kommunstyrelsens förslag och Synnerdahls (L) ändringsyrkande under proposition och finner att kommunfullmäktige avslår Synnerdahls ändringsyrkande.

Beslutsunderlag

Beslut KS 2026-06-02 § 119 Finansiering av ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad.

Beslut KSAU 2026-05-27 § 109 Finansiering av ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad

Ordförandeförslag 2026-05-18 Finansiering av ny badanläggning Framnäs med badhus och utomhusbad

Rapport om finansiering av Framnäs badanläggning - upprättad av ekonomiavdelningen 2026-05-11

Beslutet ska skickas till

Ekonomichef

Finanscontroller

Signature reference: 294a54a0-fce7-48aa-bcbc-44c55e775838